



Број: 1-2-07-1-107-12/19
Бања Лука, 22.01.2020.

На основу члана 61. Закона о управи („Службени гласник БиХ, бр. 32/02, 102/09 и 72/17), члана 7, став (3) Одлуке о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 62/15), Упутства о методологији у поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 44/15), а након Мишљења Министарства финансија Босне и Херцеговине (број ...), в.д. директора Дирекције за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине доноси

ОДЛУКУ

о усвајању Средњорочног плана рада Дирекције за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине за период 2020-2022. године

Члан 1. (Предмет Одлуке)

- (1) Овом Одлуком усваја се Средњорочни план рада Дирекције за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине за период 2020-2022. година (у даљем тексту: Средњорочни план).
- (2) Средњорочни план је саставни дио ове Одлуке.

Члан 2. (Објављивање Одлуке)

Средњорочни план из члана 1. ове Одлуке објављује се на службеној интернет страници Дирекције за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине <http://www.bhdca.gov.ba> и интерној OWIS апликацији.

Члан 3. (Ступање на снагу)

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења.



В.д. генералног директора
Жељко Травар

Достављено:
- Одјелјења: HRPRAD, FAD, IRLD, QAD и SMD
- а/а.

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH
01.01.2020 DO 31.12.2022

Verzija Verzija 1
24.12.2019

Sadržaj

<u>Poglavlje 1: Strateški okvir</u>	2
<u>Poglavlje 2: Vizija i misija institucija</u>	3
<u>Poglavlje 3: Učesnici i partneri</u>	3
<u>Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja</u>	4
<u>Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva</u>	6
<u>Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata</u>	8
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

Poglavlje 1: Strateški okvir

1 □ Strateški okvir

Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu (u daljem tekstu: BiH) utvrđeno je pet opštih ciljeva, proisteklih iz vizije razvoja BiH, i povezanih sa strategijom Evropa 2020 i Strategijom Jugoistočna Evropa 2020 i to: integrisani rast, pametan rast, održiv rast, inkluzivni rast i upravljanje u funkciji rasta.

Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH (u daljem tekstu: BHDCA) u okviru svojih nadležnosti doprinosi realizaciji cilja ODRŽIV RAST.

U okviru opšteg cilja ODRŽIV RAST definisana su četiri strateška cilja, a BHDCA je nadležna za Ravnomjeren regionalni razvoj koji će se realizovati kroz ispunjenje srednjoročnog cilja: Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnijih, efikasnijih, bezbjednijih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u BiH.

Navedeni strateški cilj za prioritet ima „razvoj svih vidova transporta u BiH po modelu koji omogućava održiv razvoj transportnog sistema uz energetska efikasnost, uz vođenje brige o životnoj sredini i maksimalnu sigurnost svih učesnika u saobraćaju.“

Ovaj prioritet će se realizovati kroz devet mjera od kojih je BHDCA nadležna za realizaciju Mjere 6: „Osigurati usklađenost s zahtjevima iz Sporazuma o Zajedničkom evropskom vazдушnom prostoru (European Common Aviation Area - ECAA).“

„Zahtjevi iz Sporazuma o Zajedničkom evropskom zračnom prostoru (ECAA) se uglavnom odnose na oblast ekonomskih i socijalnih propisa. Potrebno je preuzeti brojne propise iz ECAA koji se odnose na socijalnu zaštitu i zaštitu potrošača. Takođe je potrebno provesti daljnje aktivnosti kako bi se osigurala usklađenost s ECAA zahtjevima i u drugim područjima prije nego što Bosna i Hercegovina bude mogla postići završetak Faze 1 u pogledu ekonomskih propisa i sigurnosti zračnog transporta.“

U skladu sa članom 59. Stav (4) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, BiH je sa Evropskom unijom i drugim pridruženim državama zaključila Multilateralni sporazum o uspostavljanju zajedničke evropske vazduhoplovne oblasti (ECAA), kojim se, pored ostalog, obavezala da će izvršiti transpoziciju, odnosno prilagođavanje zakonodavstva BiH u oblasti civilnog vazduhoplovstva zakonodavstvu Evropske unije. Aneksom I ECAA sporazuma utvrđen je set pravnih propisa Evropske unije koje je BiH dužna inkorporirati u svoje zakonodavstvo. S obzirom na ugovornu obavezu BiH, te činjenicu da je BHDCA jedini regulatorni organ vlasti u BiH koji izdaje propise iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, to je Aneks I ECAA sporazuma od najvećeg značaja za donošenje propisa u ovoj oblasti.

U oblasti vazdušnog saobraćaja definisana je i mjera 8: „Širiti usluge vazdušnog saobraćaja

Potrebno je proširenje destinacija, unaprijeđenje transportnih usluga i infrastrukture između aerodroma i gradskih centara" koja je u nadležnosti državnog i entitetskih ministarstava

saobraćaja i komunikacija, odnosno Savjeta ministara i entitetskih vlada.

BHDCA je tijelo nadležno za obavljanje regulatorne funkcije i nadzor u području civilnog vazduhoplovstva i kontrole vazdušnog saobraćaja. BHDCA je odgovorna na nivou države BiH za obaveze koje su joj dodijeljene kao članici Međunarodne organizacije za civilno vazduhoplovstvo (International Civil Aviation Organization - ICAO) i potpisnice Čikaške konvencije. Organizacija i upravljanje, nadležnosti i odgovornosti BHDCA regulisani su Zakonom o vazduhoplovstvu BiH i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva komunikacija i transporta BiH. Takođe, BHDCA je član Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (European Civil Aviation Conference - ECAC), Evropske agencije za bezbjednost vazdušne plovidbe (EUROCONTROL), a u radu Evropske agencije za bezbjednost u vazduhoplovstvu (European Aviation Safety Agency - EASA) ima status posmatrača, budući da članice mogu biti samo zemlje EU.

BiH je, 05. maja 2011. godine, potpisala FAB CE sporazum (Functional Airspace Block Central Europe) koji je stupio je na snagu 07. aprila 2013. godine. FAB CE je zajednička inicijativa sedam država i njihovih pružalaca usluga u vazdušnoj plovidbi. Države članice su Austrija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Češka, Mađarska, Slovačka i Slovenija. Shodno tome, ANSP-i koji učestvuju u FAB CE su: Austro Control, BHANSA, Croatia Control, ANS CR, HungaroControl, LPS SR, Slovenia Control.

Cilj FAB CE sporazuma je uspostavljanje funkcionalnog bloka vazdušnog prostora koji se zasniva na operativnim potrebama i uspostavljanju istog bez obzira na državne granice gdje će usluge vazdušne plovidbe biti vođene učinkom, a sa namjerom da se poboljša saradnja među pružaocima usluga vazdušne plovidbe, bolji protok vazdušnog saobraćaja i optimalizacija službe za vazdušnu navigaciju.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

2□Vizija i misija BHDCA

Misija BHDCA: Uspostavljanje regulatornog okvira, sertifikacija i nadzor vazduhoplovnih subjekata u Bosni i Hercegovini.

Vizija BHDCA: Unapređenje bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva u Bosni i Hercegovini.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

3□Učesnici i partneri

Ključni partneri nad kojima BHDCA ima zakonske nadležnosti: Agencija za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH, četiri međunarodna aerodroma (Sarajevo, Mostar, Banja Luka i Tuzla), avio-kompanije, letilišta, helidromi, aero-klubovi, škole letenja, organizacije za

održavanje vazduhoplova, centri za obuku vazduhoplovnog stručnog osoblja, organizacije koje se bave pružanjem usluga vazdušnog prevoza ili usluga iz vazduha, međunarodni avio-prevoznici koji rade u BiH, vazduhoplovno ovlašćeno osoblje i vazduhoplovno stručno osoblje.

Ključni partneri koji imaju nadležnosti nad BHDCA: Državni organi i institucije u BiH (Parlamentarna skupština BiH, Savjet ministara BiH, Ministarstvo komunikacija i transporta BiH, Ministarstvo finansija BiH, i dr.); Međunarodne vazduhoplovne organizacije i institucije (ICAO, EASA, EUROCONTROL, ECAC i dr.).

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

4 Osnovna programska opredjeljenja

4.1 Srednjoročni cilj

BHDCA će u narednom periodu doprinijeti realizaciji strateškog cilja "Ravnomjeran regionalni razvoj", kroz ispunjenje postavljenog srednjoročnog cilja Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnijih, efikasnijih, bezbjednijih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini.

4.2 Specifični cilj - Unapređenje sistema nadzora bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva

Specifični cilj određen je na osnovu mandata i misije BHDCA. BHDCA teži da dostigne efikasan i savremen sistem nadzora bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, u kojem će postojati uravnotežena odgovornost između države i operatora za izvođenje sigurnih i efikasnih aktivnosti u civilnom vazduhoplovstvu. BHDCA je odgovorna za objavljivanje standarda vezanih za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva; provjeru zadovoljenosti uslova za dobijanje potvrde, odobrenja, dozvole ili ovlašćenja (ulazna kontrola); vršenje funkcionalnog nadzora; te vršenje izlazne kontrole i analizu sigurnosnih performansi sistema cjelokupnog vazduhoplovnog sistema. Organizacije i pojedinci u vazduhoplovstvu odgovorni su za sigurno sprovođenje vlastitih aktivnosti i pridržavanje svih važećih pravila i propisa. Uspostavljanje i održavanje skladnih odnosa sa ključnim partnerima, uključujući komunikaciju i konsultaciju između BHDCA i vazduhoplovnih organizacija i pojedinaca, uz istovremeno zadržavanje jasno razgraničenih funkcionalnih uloga, osnovni je preduslov za realizaciju specifičnog cilja BHDCA.

Specifični cilj odnosi se na implementaciju osam (8) ICAO-ovih ključnih elemenata (CE) sistema za nadzor bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva:

CE-1 Primarni vazduhoplovni propisi

Donošenje sveobuhvatnog i djelotvornog zakona o vazduhoplovstvu usklađenog sa obimom i složenosti vazduhoplovnih aktivnosti predmetne države i usaglašenog sa zahtjevima Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, koji omogućava državi da, putem nadležnih vazduhoplovnih vlasti, te zahtjeve implementiraju. Zakon treba da osoblju koje

obavlja nadzor omogućiti nesmetan pristup vazduhoplovu, operacijama, prostorijama i zapisima vazduhoplovnih subjekata.

CE-2. Posebne operativne uredbe

Donošenje odgovarajućih propisa koje se bave, kao minimumom, nacionalnim zahtjevima koji proističu iz primarnih vazduhoplovnih propisa (zakona) i obezbjeđuju standardizovane operativne procedure, opremu i infrastrukturu (uključujući sisteme za obuku i upravljanje bezbjednošću letenja), u skladu sa Standardima i preporučenom praksom (SARPs) sadržanim u Aneksima Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu. Termin propis se koristi generički za sve podzakonske akte.

CE-3 Državni sistem civilnog vazduhoplovstva i funkcije nadzora bezbjednosti letenja

Uspostavljanje odgovarajućeg organa ili agencije vazduhoplovne vlasti, sa odgovarajućim brojem stručnog osoblja i adekvatnim finansijskim resursima. Vazduhoplovna vlast ili agencija mora imati utvrđene funkcije i ciljeve u oblasti bezbjednosti letenja (safety). Država treba da preduzme neophodne mjere, kao što su plate i uslovi rada, kako bi obezbjedila zapošljavanje i zadržavanje kvalifikovanog osoblja koje obavlja nadzor. Država treba da osoblju koje obavlja nadzor obezbijedi smjernice koje se tiču etičkog ponašanja i izbjegavanja konflikta interesa u obavljaju svojih dužnosti. Država treba da koristi metodologiju za procjenu potreba za osobljem za obavljanje funkcije nadzora u skladu sa veličinom i kompleksnošću vazduhoplovnih aktivnosti.

CE-4 Kvalifikovanost i osposobljenost tehničkog osoblja

Utvrđivanje minimalnih zahtjeva o znanju i iskustvu za tehničko osoblje koje vrši funkcije nadzora bezbjednosti letenja i obezbjeđivanje odgovarajuće obuke radi održavanja i poboljšavanja njihove stručnosti na željenom nivou. Obuka treba da se sastoji od početne i ponavljajuće (periodične) obuke.

CE-5 Tehničke smjernice, alati i pružanje ključnih informacija o bezbjednosti letenja

Davanje tehničkih smjernica (uključujući procese i procedure), alata (uključujući objekte i opremu) i ključnih informacija o bezbjednosti letenja, prema potrebi, tehničkom osoblju u svrhu njihovog osposobljavanja za vršenje funkcija nadzora bezbjednosti letenja u skladu sa utvrđenim zahtjevima i na standardizovan način. Pored toga, ovim je obuhvaćeno i davanje tehničkih smjernica vazduhoplovnoj industriji od strane nadzorne vlasti o implementaciji primjenjivih uredbi i instrukcija.

CE-6 Obaveze u vezi izdavanja dozvola, ovlašćenja i odobrenja

Implementacija procesa i procedura radi obezbjeđivanja da osoblje i organizacije koje obavljaju vazduhoplovne aktivnosti zadovolje utvrđene zahtjeve prije nego im se dozvoli da koriste privilegije dozvole, uvjerenja, ovlašćenja i/ili odobrenja radi obavljanje relevantne vazduhoplovne aktivnosti.

CE-7 Obaveza nadzora

Implementacija dokumentovanog procesa nadzora, definisanjem i planiranjem inspekcija, provjera i monitoringa u kontinuitetu, u svrhu proaktivnog obezbjeđivanja da imaoi vazduhoplovnih dozvola, uvjerenja, ovlaštenja i/ili odobrenja nastave da ispunjavaju utvrđene zahtjeve i funkciju na nivou stručnosti i bezbjednosti letenja koji zahtijeva predmetna država radi obavljanja vazduhoplovne aktivnosti za koju im je izdata dozvola, uvjerenja, ovlaštenje i/ili odobrenje. Ovo uključuje i nadzor nad imenovanim osobljem koje obavlja funkcije nadzora bezbjednosti letenja u ime vazduhoplovne vlasti

CE-8 Rješavanje problema u bezbjednosti letenja

Implementacija dokumentovanog procesa radi preduzimanja korektivnih aktivnosti, uključujući i mjere prisile radi rješavanja utvrđenih nedostataka koji utiču na bezbjednost letenja. Država treba da obezbjedi da se utvrđeni nedostaci otklanjaju u roku, putem sistema monitoringa i praćenja progressa, uključujući i aktivnosti vazduhoplovnih subjekata/pružalaca usluga

Specifični cilj realizovaće se kroz:

Program 1 Razvoj i implementacija regulatornog okvira u oblasti civilnog vazduhoplovstva, koji se sastoji od četiri (4) projekta:

- Projekat 1.1 Priprema i donošenje propisa i procedura,
- Projekat 1.2 Rješavanje zahtjeva vazduhoplovnih subjekata (sertifikacija i licenciranje),
- Projekat 1.3 Nadzor vazduhoplovnih subjekata,
- Projekat 1.4 Nabavka poslovnog prostora u Banja Luci za smještaj Direkcije za civilno vazduhoplovstvo BiH.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5 Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1 Finansijska sredstva

Zakonom o vazduhoplovstvu BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 39/09), član 13, definisani su izvori finansiranja BHDCA na sljedeći način:

- a) iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH,
- b) iz dijela sredstava koja ostvaruje BiH kroz naknade od korisnika za pružene usluge u vazdušnoj plovidbi (rutne naknade), c) iz naknade koje plaćaju putnici u odlasku s aerodroma u BiH,
- d) od naknade koje plaćaju operateri vazduhoplova po toni prevezene robe/tereta u civilnom vazdušnom saobraćaju,
- e) od prihoda koje ostvaruje vlastitom djelatnošću, i
- f) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Za realizaciju srednjoročnog plana rada BHDCA, kroz definisani specifični cilj, program i projekte, neophodno je usuglašavanje strateškoga planiranja sa procesom izrade budžeta kroz definisanje i uvažavanje kalendara aktivnosti koji je utvrđen Zakonom o finansiranju institucija BiH.

Sredstva planirana za realizaciju srednjoročnog plana rada BHDCA za period od 2020. do 2022. godine iznose 19.303.000 KM.

Za realizaciju Programa 1: Razvoj i implementacija regulatornog okvira u oblasti civilnog vazduhoplovstva planirana su sredstva u iznosu od 19.303.000 KM i to prema sljedećim projektima:

- □ Projekat 1.1 □ Priprema i donošenje propisa i procedura u iznosu od 3.027.000 KM,
- □ Projekat 1.2 □ Rješavanje zahtjeva vazduhoplovnih subjekata (sertifikacija i licenciranje) u iznosu od 4.799.000 KM,
- □ Projekat 1.3 □ Nadzor vazduhoplovnih subjekata u iznosu od 6.227.000 KM,
- □ Projekat 1.4 □ Nabavka poslovnog prostora u Banjoj Luci za smještaj Direkcije za civilno vazduhoplovstvo BiH u iznosu od 5.250.000 KM.

* Nabavka poslovnog prostora za smještaj BHDCA planirana je na osnovu Odluke Savjeta ministara BiH od 19. marta 2007. godine kada je usvojena Odluka o određivanju administrativnog sjedišta BHDCA u Banjaluci. Ukupna procijenjena vrijednost nabavke poslovnog prostora iznosi 5.250.000 KM. Nabavka je planirana kroz višegodišnja ulaganja u periodu od 2019. do 2020. godine za čije bi se finansiranje koristila akumulirana neutrošenih sredstava od preleta iz prethodnih godina sa kojima BHDCA već raspolaže.

Na osnovu člana 13. stav (1) Zakona o budžetu institucija BiH za 2018. godinu („Službeni glasnik BiH“ broj 8/18) utvrđeno je da nabavka zgrade za smještaj BHDCA u Banjaluci će se finansirati iz sredstava ostvarenih od prihoda od naknada za prelete preko BiH, kao i drugih prihoda koje BHDCA ostvari na osnovu Zakona o vazduhoplovstvu BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 39/09).

U toku je procedura pribavljanja saglasnosti nadležnih institucija na prijedlog Odluke o odobravanju kupovine/nabavke objekta za smještaj institucija BiH u Banjaluci.

5.2 □ Ljudski resursi

BHDCA, kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva komunikacija i transporta BiH, ima ukupno sistematizovanih 79 radnih mjesta, od čega je 61 radno mjesto u glavnom sjedištu u Banjaluci, 13 radnih mjesta u Regionalnoj kancelariji u Sarajevu i pet radnih mjesta u Regionalnoj kancelariji u Mostaru.

Kao jedina nadležna vazduhoplovna vlast u BiH, BHDCA je dužna da sprovodi međunarodne propise i standarde u oblasti civilnog vazduhoplovstva. Shodno tome, BHDCA mora raspolagati odgovarajućim brojem adekvatno obučenog stručnog osoblja, a naročito osoblja koje je nadležno za sprovođenje bezbjednosnog nadzora u civilnom vazduhoplovstvu. Trenutno BHDCA ima značajan broj upražnjenih radnih mjesta (28, odnosno 35,44%) koja se najviše odnose na inspektorske pozicije, što se negativno odražava na sposobnost

BHDCA da sprovodi bezbjednosni nadzor.

Zbog kadrovske nepopunjenosti BHDCA se suočava sa problemima na koje redovno ukazuju i međunarodne institucije koje nadziru BHDCA (ICAO, EASA), te, s tim u vezi BHDCA od Savjeta ministara BiH traži saglasnost za zapošljavanje nedostajućeg broja osoblja.

BHDCA posvećuje posebnu pažnju obuci i razvoju tehničkog osoblja koje direktno učestvuje u ključnim procesima, budući da je realizacija planova obuka tehničkog osoblja uslov za održavanje ovlašćenja za obavljanje poslova i zadataka sertifikacije, nadzora ili sprovođenja primjene propisa iz određene vazduhoplovne oblasti. Proces obuka tehničkog osoblja BHDCA sistemski je uspostavljen na način da se, na osnovu jasno definisanih kriterijuma i procijenjenih potreba za obukama, u cilju održavanja postojećih i sticanja novih ovlašćenja osoblja, kao i osposobljavanja novozaposlenih izrađuje Srednjoročni plan obuka osoblja (za period od pet godina), godišnji, kao i individualni programi i planovi obuka.

Godišnji plan obuka osoblja BHDCA, izrađuje se u julu za sljedeću kalendarsku godinu, nakon izvršene redovne godišnje procjene osoblja u cilju održavanja postojećih i sticanja novih ovlašćenja.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

6.1 Okvir za praćenje sprovođenja plana i evaluaciju rezultata

Definisanje ključnih pokazatelja

Za realizaciju ciljeva, programa i projekata definisani su sljedeći ključni pokazatelji uspjeha/rezultata:

Ciljevi, program i projekti - Pokazatelj uspjeha/rezultata

Srednjoročni cilj: Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnijih, efikasnijih, bezbjednijih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini.

Usklađenost regulatornog okvira civilnog vazduhoplovstva u BiH sa EU stečevinom;

Specifični cilj 1: Unapređenje sistema nadzora bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva.

Realizacija godišnjeg plana nadzora u svim oblastima civilnog vazduhoplovstva i realizacija godišnjeg plana propisa;

Program 1: Razvoj i implementacija regulatornog okvira u oblasti civilnog vazduhoplovstva

Usklađenost sa ICAO standardima (ICAO CE 1-8);

Projekat 1.1: Priprema i donošenje propisa i procedura

Procenat usklađenosti propisa sa ICAO CE 1-2;

Projekat 1.2: Rješavanje zahtjeva vazduhoplovnih subjekata (sertifikacija i licenciranje)
Procenat usklađenosti sa ICAO CE 6;

Projekat 1.3: Nadzor vazduhoplovnih subjekata
Procenat usklađenosti sa ICAO CE 7;

Projekat 1.4. Nabavka poslovnog prostora u Banjoj Luci za smještaj Direkcije za civilno vazduhoplovstvo BiH
Realizacija nabavke za trajni smještaj BHDCA.

Pokazatelji uspjeha/rezultata iskazani su numerički kroz Akcioni plan na način da omogućavaju jednostavno mjerenje izlaznih rezultata. Za pokazatelje rezultata koji se odnose na ICAO ključne elemente (ICE), BHDCA koristi ICAO online platformu stalnog praćenja usklađenosti i efikasnosti - CMA u skladu sa ICAO Rezolucijom A 37-5. Kao polazna vrijednost za pokazatelje rezultata za ICAO CE, za naredni trogodišnji period, uzeti su preliminarni podaci koje su prezentovali eksperti ICAO nakon završene provjere usklađenosti BiH sa ICAO standardima. Koordinisana ICAO misija provjere trajala je od 18. do 25. februara 2019. godine, a zvanični izvještaj sa provjere očekuje se za 90 dana od završetka provjere.

Pokazatelji rezultata za ostale projekte prate se kroz realizaciju planskih dokumenata i internu aplikaciju za upravljanje predmetima - OWIS.

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Izrada srednjoročnog plana rada predstavlja sveobuhvatni godišnji planski proces, u kome na organizovan način učestvuju predstavnici svih organizacionih jedinica u sastavu BHDCA. Radi efikasnog planiranja, BHDCA je formirala radnu grupu za izradu srednjoročnog plana rada, koju čine predstavnici (rukovodioci) organizacionih jedinica zaduženih za obavljanje poslova planiranja i izrade finansijskih planova.

Viši stručni saradnik za izradu planova i izvještaja o radu ima zadatak da prikuplja podatke o sprovođenju Srednjoročnog plana rada svih odjeljenja, vrši sistemsko i periodično prikupljanje podataka za izračunavanje pokazatelja, analizira prikupljene podatke i priprema izvještaje prema utvrđenom rasporedu izvještavanja.

Na osnovu analize rezultata ostvarenih u prethodnoj godini, odnosno uspješnosti ostvarenja ciljanih vrijednosti pokazatelja za definisane ciljeve (programe/projekte), pripremljen je Srednjoročni plan rada BHDCA za 2020-2022. godinu.

Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o sprovođenju srednjoročnog plana

U procesu izrade Izvještaja o sprovođenju Srednjoročnog plana rada BHDCA za 2016 – 2018. godinu za pokazatelje su uzeti ključni elementi ICAO-a, putem kojih ova organizacija procjenjuje stepen efektivne implementacije regulatornih i operativnih zahtjeva u svim

državama članicama. Ovi pokazatelji posebno su dizajnirani da mjere sposobnost države da obavlja nadzor nad vazduhoplovnim subjektima i zrelost njenog cjelokupnog vazduhoplovnog sistema (kroz mjerenje ključnih tačaka u svim relevantnim procesima i vazduhoplovnim oblastima).

Međutim, upravo činjenica da mjere cjelokupan vazduhoplovni sistem, a ne samo procese nad kojim nadležnost ima BHDCA, ima za posljedicu to da su rezultati rada BHDCA značajno umanjeni (a ciljevi nerealizovani) zbog nepostupanja drugih organa u okviru njihovih nadležnosti (na pr. CE 1 – nedonošenje Zakona o vazduhoplovstvu, CE 3 – neuspostavljanje jedinice za istrage vazduhoplovnih nesreća, neadekvatna popunjenost BHDCA kvalifikovanim kadrovima, itd.). Stoga je bilo potrebno da se, pored ICAO pokazatelj, a koji se sasvim sigurno ne mogu isključiti, uvedu i drugi pokazatelji koji će mjeriti samo rezultate rada BHDCA.

Takođe, bez donošenja novog Zakona o vazduhoplovstvu, kojim će se otkloniti uočene neusklađenosti sa međunarodnim standardima, te adekvatnog popunjavanja upražnjenih radnih mjesta, BHDCA neće biti u mogućnosti da obezbijedi odvijanje ključnih procesa, a koji se prevashodno odnose na izradu propisa, sertifikaciju i nadzor, te uspostavljanja svih tijela u skladu sa zahtjevima međunarodnih standarda.



[Handwritten signature]

Potpis

PRILOG 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada institucije Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:

3. Održivi rast

Strateški cilj:

3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
					Okvir za mjerenje ostvarenja						Procjena troškova				Izvori finansiranja					
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
3.6.2. Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnijih, efikasnijih, bezbjednijih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini											4.816.000	4.614.000	4.623.000	14.053.000	14.053.000	0	0	0	14.053.000	
					Usklađenost regulatornog okvira civilnog vazduhoplovstva u BiH sa EU stečevinom	%	81	82	83	84										
	3.6.2.1. Unapređenje sistema nadzora bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva.										4.816.000	4.614.000	4.623.000	14.053.000	14.053.000	0	0	0	14.053.000	
					Realizacija godišnjeg plana nadzora u svim oblastima civilnog vazduhoplovstva i realizacija godišnjeg plana propisa.	%	56,89	57	58	59										
		1. Razvoj i implementacija regulatornog okvira u oblasti civilnog vazduhoplovstva									4.816.000	4.614.000	4.623.000	14.053.000	14.053.000	0	0	0	14.053.000	454310
					Usklađenost sa ICAO standardima (ICAO CE 1-8)	%	75,56	75,86	76,06	76,26										
			IBIH-DCA-14 - Priprema i donošenje propisa i procedura	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH							1.045.000	990.000	992.000	3.027.000	3.027.000	0	0	0	3.027.000	
					Procenat usklađenosti propisa sa ICAO CE 1-2	%	72,15	72,20	72,25	72,30										

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:

3. Održivi rast

Strateški cilj:

3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
					Okvir za mjerenje ostvarenja						Procjena troškova				Izvori finansiranja						
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
			IBIH-DCA-15 - Rješavanje zahtjeva vazduhoplovnih subjekata (sertifikacija i licenciranje)	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH							1.646.000	1.575.000	1.578.000	4.799.000	4.799.000	0	0	0	4.799.000		
					Procenat usklađenosti sa ICAO CE 6	%	86,73	86,80	86,90	87											
			IBIH-DCA-16 - Nadzor vazduhoplovnih subjekata	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH							2.125.000	2.049.000	2.053.000	6.227.000	6.227.000	0	0	0	6.227.000		
					Procenat usklađenosti sa ICAO CE 7	%	78,67	78,70	78,80	79											
			IBIH-DCA-3 - Nabavka poslovnog prostora u Banjaluci za smještaj Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH																	
					Realizacija nabavke za trajni smještaj BH-DCA	opisno	0	0	0	0											

PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH								
Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
3.6.2. Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnijih, efikasnijih, bezbjednijih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini								
	3.6.2.1. Unapređenje sistema nadzora bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva.							

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
		1. Razvoj i implementacija regulatornog okvira u oblasti civilnog vazduhoplovstva						
			Zakon o vazduhoplovstvu Bosne i Hercegovine		√	2020		
			Zakon o obligaciono – pravnim odnosima u civilnom zrakoplovstvu		√	2020-2021		
			Zakon o vlasničko – pravnim odnosima u civilnom zrakoplovstvu		√	2020-2022		
			Zakon o radnom vremenu u civilnom zrakoplovstvu		√	2020-2021		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
			Nact Zakona o prevozu opasnih materija putem zraka		√	2020-2021		
			Zakon o bezbjednosti zračnog prometa		√	2021-2022		
				Program bezbjednosti vazdušne plovidbe BiH (State Safety Programme BiH)		2020		
				Program sigurnosti civilnog zrakoplovstva Bosne i Hercegovine	√	2020		
				Prijedlog odluke o raspoređivanju prihoda ostvarenih po osnovu pružanja usluga u vazdušnoj plovidbi (rutne naknade) u vazdušnom prostoru Bosne i Hercegovine za 2021. godinu.		2020		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH								
Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Pravilnik o nabavci i korištenju specijaliziranih službenih vozila Direkcije za civilno vazduhoplovstvo BiH		2020		
				Izmjene i dopune Pravilnika o kontinuiranoj plovidbenosti vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koje se bave ovim poslovima ("Sl. glasnik BiH" broj:44/14 i 94/15)	√	2021		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Izmjene i dopune Pravilnika o sertifikaciji plovidbenosti i ekološkoj sertifikaciji vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i za sertifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija ("Službeni glasnik BiH" broj: 18/15 i 92/15)	√	2021		
				Izmjene i dopune Pravilnika o utvrđivanju tehničkih zahtjeva i upravnih postupaka u vezi sa letačkim operacijama ("Službeni glasnik BiH", broj: 45/17)	√	2021		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Izmjene i dopune Pravilnika o uslovima i načinu sticanja i izdavanja dozvola, ovlašćenja i autorizacija vazduhoplovnom osoblju - pilotima aviona i pilotima helikoptera koji posjeduju vojno letačko iskustvo ("Službeni glasnik BiH" 45/10)	√	2022		
				Pravilnik kojim se transponuje Commission Regulation(EU) No 677/2011 of 7 July 2011 laying down detailed rules for the implementation of air traffic managment (ATM) network functions	√	2020		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Pravilnik kojim se transponuje Commission Implementing Regulation (EU) No 923/2012 of 26 September 2012 laying down the common rules of the air and operational provisions regarding services and procedures in air navigation	√	2020		
				Izmjene i dopune Pravilnika o utvrđivanju opštih i posebnih zahtjeva za pružanje usluga vazdušne plovidbe ("Službeni glasnik BiH" broj: 101/15 i 21/17)	√	2020		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Izrada novog Pravilnika o vazduhoplovnom tehničkom osoblju koje izvršava operativne zadatke vezane za bezbjednost vazdušne plovidbe ("Službeni glasnik BiH" broj: 05/16)	√	nakon stupanja na snagu EU regulative		
				Izmjene i dopune Pravilnika o uslugama vazduhoplovnog informisanja u BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 20/17)		2020		
				Izmjene i dopune Pravilnika o zborniku vazduhoplovnih informacija BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 51/17)		2020		
				Izmjene i dopune Pravilnika o NOTAM kancelariji BiH (NOF) ("Službeni glasnik BiH" broj: 9/18)		2020		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Izmjene i dopune Pravilnika o aerodromima ("Službeni glasnik BiH", broj: 09/11 i 101/15)		2020		
				Pravilnik o uspostavljanju zajedničkih pravila letenja i operativne odredbe u vezi sa uslugama i postupcima u vazdušnoj plovidbi	√	2020		
				Pravilnik o utvrđivanju detaljnih pravila u vezi sa operacijama balonima	√	2020-2021		
				Pravilnik o utvrđivanju detaljnih pravila u vezi sa operacijama jedrilica	√	2021		
				Pravilnik o utvrđivanju zahtjeva za izradu instrumentalnih i vizuelnih procedura za letenje		2020		
				Izmjena Pravilnika o letjelicama za slobodno letenje		2021		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH								
Opći cilj / principi razvoja:		3. Održivi rast						
Strateški cilj:		3.6. Ravnomjeran regionalni razvoj						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Pravilnik o pružanju usluga potrage i spašavanja u Bosni i Hercegovini		2020		
				Pravilnik o postupku i uslovima za dodjelu aerodromskih slotova	√	2020		
				Pravilnik o zaštitnim zonama aerodroma		2020		
							IBIH-DCA-3 - Nabavka poslovnog prostora u Banjaluci za smještaj Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH	

Potpis

