



**BOSNIA AND HERZEGOVINA**  
Ministry of Communication and Transport  
Directorate of Civil Aviation

Broj: 1-2-50-61-6/21  
Banja Luka, 7. 5. 2021. godine

R. T.

71 000 Sarajevo

**Savjet ministara BiH**  
**Žalbeni savjet pri Savjetu ministara BiH**  
Trg BiH br. 3/IX  
71 000 Sarajevo

**PREDMET: Odgovor, dostavlja se –**

Veza: Akt Žalbenog vijeća BiH br: UP1 ŽV-07-24-2/21 od 20. 4. 2021.

Poštovani,

Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH zaprimila je, putem Ministarstva komunikacija i transporta BiH, dopis Žalbenog savjeta pri Savjetu ministara BiH, broj i datum veze, u kojem prosljeđuje zahtjev za pristup informacijama R. T. koji se obraća Žalbenom savjetu i postavlja sljedeći upit:

„Koji su novousvojeni zakoni, propisi ili bilo koji drugi dokumenti po kojima Savjet ministara BiH treba da usvaja plan i program BHDCA koja je organizaciona jedinica unutar Ministarstva komunikacija i transporta BiH i nikada prije 2020. godine nije razmatrana niti usvajana na bilo kojoj od sjednica Savjeta ministara BiH?“

Kako je Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH, prethodno, podnosiocu zahtjeva Rješenjem, broj: 1-2-50-61-2/21 od 2.2.2021. godine (Rješenje u prilogu), dostavila informaciju po kojim propisima postupa kada je u pitanju izrada planova i izvještaja institucije, na osnovu načela „ne bis in idem“, smatramo da smo podnosiocu zahtjeva već ranije, pomenutim rješenjem, dostavili odgovor na traženu informaciju.

Takođe, napominjemo da je, na pomenuto rješenje Direkcije, Žalbeni savjet, Rješenjem broj: UP2-ŽV-07-58/21 od 31. 3. 2021. godine, odbio žalbu R. T. kao neutemeljenu.

S poštovanjem,

Prilog:

- Rješenje BHDCA o prostupu informacijama  
br: 1-2-50-61-2/21 od 2. 2. 2021.

Dostavljeno:

- R. T. ;  
- Žalbeni savjet pri Savjetu ministara BiH;  
- a/a.





Broj: 1-2-50-61-2/21  
Banja Luka, 2. 2. 2021. godine

Na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13), postupajući po zahtjevu R. T. iz Sarajeva, Direkcija za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine donosi:

**RJEŠENJE**  
o pristupu informacijama

kojim se u cjelosti **ODOBRAVA** pristup informacijama pod kontrolom BHDCA dostavljanjem informacija

**Obrazloženje**

Dana 28. 1. 2021. godine Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH (u daljem tekstu BHDCA), zaprimila je preko Ministarstva komunikacija i transporta BiH zahtjev koji im je prosljedio Generalni sekretarijat Savjeta ministara BiH u kojem podnosilac zahtjeva, R. T. iz Sarajeva zahtijeva da mu se dostave:

1. Usvojeni Izvještaj o radu Direkcije za civilno vazduhoplovstvo BiH za 2019. godinu sa svim pripadajućim dokumentima,
2. Ko je od ministara Savjeta ministara BiH na 14. sjednici glasao za, a ko protiv usvajanja navedenog izvještaja Direkcije za civilno vazduhoplovstvo BiH,
3. Zbog čega se usvaja Izvještaj o radu Direkcije za civilno vazduhoplovstvo krajem sedmog mjeseca ove godine, a ne eventualno na početku kalendarske godine,
4. Koje je obrazloženje, zbog čega se prvi put u 2020. godini usvaja Izvještaj o radu za 2019. godinu Direkcije za civilno vazduhoplovstvo, a od postojanja Direkcije i Savjeta ministara BiH nikada nije usvajan niti jedan izvještaj niti za jednu godinu obzirom da je navedena Direkcija u sastavu resornog ministarstva?

Navedeni zahtjev podnosilac je uputio Generalnom sekretarijatu Savjeta ministara BiH koji je isti zaprimio 7. 9. 2020. godine, te je, kako je navedeno u dopisu Generalnog sekretarijata Savjeta ministara BiH br. UPI-07-29-2-41-3/20 od 21. 1. 2021. godine odobrio pristup informacijama koje su u posjedu Generalnog sekretarijata Savjeta ministara BiH, a koje se odnose na informacije 1, 2. i 3. iz zahtjeva R. T. U skladu sa članom 13. stav (1) Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, Generalni sekretarijat Savjeta ministara BiH je, naprijed navedenim dopisom, zahtjev R. T. prosljedio u Ministarstvo komunikacija i transporta BiH kako bi podnosiocu zahtjeva dostavili odgovor na pitanje br. 4. iz zahtjeva. Dopisom br. 01-50-2-368-1/21 od 27. 1. 2021. godine, Ministarstvo komunikacija i transporta BiH je istaklo da nije nadležno za posotupanje po zahtjevu, te je navedeni zahtjev prosljedio Direkciji za civilno vazduhoplovstvo BiH.

Postupajući po navedenom zahtjevu, a na osnovu člana 11. stav (4) i člana 14. stav (2), alineja c) Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, BHDCA je u cjelosti odobrila pristup informacijama kako je navedeno u dispozitivu ovog rješenja i podnosiocu zahtjeva dostavlja sljedeću informaciju:

Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH u članu 24. propisuje da su Ministarstva i upravne organizacije dužni o svom radu i stanju u upravnim područjima iz svog djelokruga rada za svaku kalendarsku godinu podnijeti izvještaj o radu. Izvještaj se podnosi Savjetu ministara, zaključno sa februarom tekuće godine za prethodnu godinu.

Na osnovu člana 4. i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 94/14) i Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 45/15, 64/18 i 7/19) kojima se propisuju obaveze institucija BiH u vezi sa planiranjem rada i izvještavanjem o radu, Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH je uvijek izvršavala svoje obaveze propisane navedenim aktima, te izvještaje o radu redovno izrađivala i dostavljala nadležnim institucijama.

Kako je BHDCA upravna organizacija u sastavu Ministarstva komunikacija i transporta BiH, te u skladu sa članom 36. Poslovnika o radu Savjeta ministara BiH, nema nadležnost da dostavlja direktno materijale na sjednice Savjeta ministara BiH, to čini preko resornog ministarstva.

Takođe, na osnovu instrukcija Generalnog sekretarijata Savjeta ministara BiH, BHDCA dostavlja Generalnom sekretarijatu, putem Ministarstva, i Izvode iz godišnjeg izvještaja o radu za pripremu izvještaja o radu Savjeta ministara BiH.

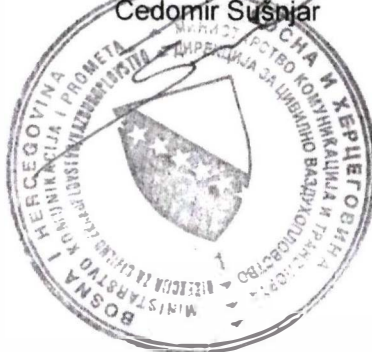
Izvodi iz godišnjeg izvještaja o radu BHDCA ulaze u sastav godišnjeg izvještaja o radu Savjeta ministara BiH.

Nakon što Savjet ministara BiH usvoji godišnji izvještaj o radu, isti se objavljuje na web stranici BHDCA.

U skladu sa članom 16. Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, podnosilac zahtjeva oslobođen je plaćanja taksi i naknada na ovo rješenje.

**Uputstvo o pravnom lijeku:** Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Žalbenom vijeću pri Savjetu ministara BiH kao drugostepenom organu i prigovor Ombudsmenu za ljudska prava BiH.

**v. d. generalnog direktora**  
Cedomir Šušnjar



Dostavljeno:

- R. T.

- 71 000 Sarajevo

- a/a.





Broj: UP2-ŽV-07-58/21  
Sarajevo, 31.03.2021. godine

Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine rješavajući po žalbi R. T. , Sarajevo, izjavljenoj na Rješenje, broj: 1-2-50-61-2/21 od 02.02.2021. godine, donesenog od strane Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine – Direkcije za civilno zrakoplovstvo, na temelju čl. 215. i 228. stavak (1) Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici održanoj dana 31.03.2021. godine, donosi

### **RJEŠENJE**

Žalba R. T. , izjavljena na Rješenje, broj: 1-2-50-61-2/21 od 02.02.2021. godine, donesenog od strane Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine - Direkcije za civilno zrakoplovstvo, **odbija se kao neutemeljena.**

### **O b r a z l o ž e n j e**

Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine – Direkcije za civilno zrakoplovstvo (u daljem tekstu: BHDCA), zaprimilo je zahtjev R. T. za pristup informaciji, kako slijedi:

„Koje je obrazloženje, zbog čega se prvi put u 2020. godini usvaja izvještaj o radu za 2019. godinu Direkcije za civilno zrakoplovstvo a od osnivanja Direkcije civilne avijacije u Vijeću ministara BiH nikada nije usvojen niti jedan izvještaj niti za jednu godinu obzirom da je navedena Direkcija u sastavu resornog ministarstva.“.

U svezi navedenog zahtjeva BHDCA je donijelo Rješenje, broj: 1-2-50-61-2/21 od 02.02.2021. godine, kojim je odobren pristup traženim informacijama.

Protiv ovog rješenja BHDCA R. T. (u daljem tekstu: Žalitelj), je izjavio Žalbu od 11.02.2021. godine, te u istoj između ostalog navodi:

“Vijeće ministara BiH je na 14. sjednici održane 29.07.2020. godine prvi put u istonji svog postojanja i postojanja Direkcije civilne avijacije BiH usvojilo Izvještaj o radu te institucije za 2019. godinu. Tragično je to što nikom u Vijeću ministara BiH pa ni Generalnom sekretaru Vijeća ministara BiH nije poznato zašto su usvojili navedeni dokument. Zbog toga, bez ikakvog ustezanja, to pitanje prosljeđuju Ministarstvu prometa i komunikacija BiH. Dodatna užasna tragedija je što ni u resornom ministarstvu nemaju saznanja zašto je usvojen taj izvještaj iako su oni dostavili propratni dopis Vijeću ministara BiH. Bez imalo osjećaja odgovornosti odgovor se traži od Direkcije civilne avijacije BiH, institucije koja nije u sastavu Vijeća ministara BiH (u prilogu dokument br.01-50-2- 368-2121 od 27.01.2021. godine ). Predmetnim Rješenjem direktor direkcije civilne avijacije BiH ne dostavlja traženi odgovor. Nije jasno zašto samo taksativno navodi propise o sistemu izvještavanja u državnim institucijama. Takva procedura mora biti poznata i Generalnom

sekretaru Vijeća ministara BiH a i odgovornim iz resornog ministarstva koji se ne pozivaju na te propise jer se iz njih, logično je, ne može dobiti traženi odgovor...”.

Postupajući u okviru odredbi čl. od 222. do 225, te u okviru odredbi članka 226. Zakona o upravnom postupku, Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Žalbeno vijeće) je prosljedilo akt BHDCA-u sa zahtjevom da se BHDCA izjasni po predmetnoj žalbi. Sukladno navedenom aktu, BHDCA je dostavila svoj akt „Izjašnjenje, dostavlja se -“, broj: 1-3-07-2-173-2/21 od 11.03.2021. godine.

Razmatrajući predmetnu žalbu u smislu odredbe članka 227. stavak (1) Zakona o upravnom postupku, Žalbeno vijeće je utvrdilo da je žalba dopuštena, pravovremena i izjavljena od strane ovlaštene osobe.

Cijeneći žalbu i žalbene navode, kao i dokaze u dostavljenom spisu, Žalbeno vijeće je konstatiralo slijedeće:

Naime, člankom 14. stavak (2) Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ br. 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13), (u daljem tekstu: ZOSPI), propisano je da ako se odobri pristup informaciji u cijelosti ili djelomično, nadležno javno tijelo rješenjem o tome obavještava podnositelja zahtjeva. Uvidom u ožalbeno rješenje, može se zaključiti kako je BHDCA u obrazloženju ožalbenog rješenja pružilo informacije u svezi postavljenog zahtjeva podnesenog od strane Žalitelja. Nadalje, imajući u vidu sam karakter postavljenog zahtjeva, ovo tijelo objektivno ne vidi na koji bi se eventualno drugi način Žalitelju mogla pružiti informacija kojom bi on bio „zadovoljan“. Sukladno navedenom, Žalbeno vijeće smatra da je BHDCA u konkretnoj upravnoj stvari postupilo ispravno, a sukladno naprijed navedenoj zakonskoj odredbi.

Cijeneći sve naprijed navedeno Žalbeno vijeće je zaključilo da je žalba neutemeljena, te je sukladno članku 228. stavak (1) Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine, odlučilo kao u izreci ovog rješenja.

#### **Pouka o pravnom lijeku:**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor se pokreće tužbom kod Suda BiH u roku od 60 dana od dana prijama ovog rješenja. Tužba se podnosi u dva istovjetna primjerka, a uz istu se prilaže ovo rješenje.

**Predsjedatelj Žalbenog vijeća  
pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine**

Bojan Vuković



#### **Dostaviti:**

- 2x Direkcija za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine, V kozarske brigade br. 18, 78000 Banja Luka (**Prvostupanjsko tijelo dužno je u roku od pet dana dostaviti primjerak rješenja žalitelju**);
- a/a.